

# De los conflictos ambientales a la democracia de la tierra

Marica Di Pierri

El Centro de Investigación para la Paz (CIP-Ecosocial) es un espacio de reflexión que analiza los retos de la sostenibilidad, la cohesión social, la calidad de la democracia y la paz en la sociedad actual, desde una perspectiva crítica y transdisciplinar.

Centro de Investigación para la Paz (CIP-Ecosocial)  
C/ Duque de Sesto 40, 28009 Madrid

Tel.: 91 576 32 99 - Fax: 91 577 47 26 - [cip@fuhem.es](mailto:cip@fuhem.es) - [www.cip.fuhem.es](http://www.cip.fuhem.es)

## De los conflictos ambientales a la democracia de la tierra<sup>1</sup>

**Marica Di Pierri**

Equipo de Investigación del Centro de Documentación sobre Conflictos Ambientales (CDCA), Asociación A Sud  
[maricadipierri@asud.net](mailto:maricadipierri@asud.net)

### Introducción

Estudiar la evolución de los conflictos ambientales significa prestar especial atención a las interrelaciones de los múltiples factores económicos, políticos, sociales y climáticos que existen en este tipo de conflictividad.

La manifestación de los conflictos ambientales es sintomática de los efectos que el modelo de crecimiento económico neoliberal produce en términos ambientales y sociales. En la práctica, un conflicto ambiental conduce a que la sociedad civil, excluida de los procesos de decisión, se oponga a las políticas impuestas desde arriba, que se basan en la explotación de los recursos y del territorio. A través de la movilización popular, las comunidades implicadas se hacen portadoras de un modelo de democracia participativa desde abajo en defensa de su territorio y del medio ambiente.

A partir de la segunda mitad de los años ochenta, cuando se produce el fin de la política de contención<sup>2</sup> y comienza la ola de préstamos condicionados por parte del Fondo Monetario Internacional y del Banco Mundial, creció el protagonismo de los organismos financieros internacionales en el panorama político y económico global. Este proceso ha llevado a la crisis del Estado-nación que ha visto disminuidos los poderes estatales mientras que ha aumentado la influencia de bancos y grandes sociedades de capitales privados. El control de los recursos naturales y de las materias primas ha pasado de las manos del Estado a las de los organismos internacionales, guiados por intereses privados, lo que ha conducido al aumento del número de los conflictos ambientales y de su intensidad.

Analizando diacrónicamente la conflictividad ambiental de los últimos decenios, se hace patente cómo los conflictos ambientales que caracterizan el panorama global de las últimas dos décadas, se diferencian sustancialmente de las décadas precedentes. Los conflictos ambientales llamados de “vieja generación<sup>3</sup>” mostraban escasa oposición por parte de las poblaciones involucradas en actividades y proyectos con fuertes impactos ambientales. En contraste, los conflictos más recientes, presentan no solo formas más evidentes de violencia – que se genera como consecuencia directa de una disminución de los recursos disponibles<sup>4</sup> –, sino que además se caracterizan por la aparición de movimientos de oposición organizados.

---

<sup>1</sup> Traducción: Clara Tangianu, CIP-Ecosocial.

<sup>2</sup> “Con el término política o doctrina de la contención nos referimos a la estrategia de política exterior de los EE.UU. adoptada en los primeros años de la Guerra Fría con la cual se intentaba marginar el llamado efecto dominó de las naciones que se movían políticamente hacia el comunismo soviético”. Kennan, George F., *American Diplomacy*, The University of Chicago Press Ed. 1984.

<sup>3</sup> Lopez Maya M., Seoane J., (dir.), *Movimientos sociales y conflictos en América Latina*, FLACSO, Buenos Aires, 2003, pp.11-19.

<sup>4</sup> Alto Representante de la Comisión Europea para el Consejo Europeo, *Cambiamenti climatici e sicurezza internazionale*, Marzo 2008, p. 5.

A través de la movilización popular, la sociedad civil se constituye como actor territorial en un proceso de descentralización de la relación que se establece entre territorio y gobierno del mismo. Las autoridades gubernamentales y los actores económicos impulsores de los proyectos que causan el conflicto se enfrentan a una sociedad civil que reivindica procesos de decisión participativos sobre las cuestiones territoriales y ambientales, en oposición a una gestión de lo local según lógicas exógenas vinculadas a intereses estatales y supranacionales. Emerge así una definición de conflicto ambiental que podemos sintetizar como la manifestación del antagonismo de modelos de desarrollo incompatibles, que, frente a las imposiciones del sistema neoliberal y de sus metodologías de expansión, oponen un gobierno del territorio que tenga en cuenta consideraciones socio-ambientales.

## Nuevos modelos

Sobre la base de esta hipótesis, los movimientos de oposición han articulado nuevos modelos de desarrollo que rechaza la idea de sostenibilidad del modelo neoliberal y ponen de manifiesto los fallos de los sistemas de representatividad democrática actuales. Estos modelos se basan en la justicia ambiental y social, en el derecho de participación y el protagonismo de las comunidades locales en los procesos de gestión ambientales y del territorio.

Para tal propósito es de fundamental importancia la contribución de las poblaciones indígenas, protagonistas en muchos casos de conflictos ambientales por la imposición en su territorios de actividades extractivas, ya sean mineras, petroleras<sup>5</sup> o proyectos industriales<sup>6</sup>. La imposible conciliación de estas iniciativas con el estilo de vida de las comunidades indígenas –cuya relación con la naturaleza está basada no sólo en el suministro de los recursos necesarios para la subsistencia, sino también en la dimensión espiritual y cosmológica de la relación que define el equilibrio entre ser humano y sistema ecológico- lleva a los pueblos indígenas a reivindicar modelos de gestión de los recursos que concilien desarrollo humano, paz y respeto a la naturaleza. La visión indígena de estas cuestiones ha ocupado y está ocupando más relevancia a nivel global. Ello se debe al largo protagonismo de las comunidades nativas en los conflictos ambientales, junto al tradicional papel de los movimientos indígena contra la insostenibilidad de las actividades emprendidas por los Estados y las multinacionales.

Han sido los mismos pueblos indígenas los que han introducido elementos conceptuales importantes como los de deuda ecológica<sup>7</sup>, el “Buen vivir” y los Derechos de la Naturaleza, abriendo un campo de discusión importante en el debate internacional.

Actualmente esta perspectiva encuentra espacio a nivel político y social gracias a la elección del sindicalista Evo Morales, primer presidente indígena de un Estado latinoamericano. Bolivia está viviendo un proceso de transformación política basado en principios hasta ahora ajenos al gobierno de un estado: la justicia ambiental y social, y la gestión participativa de los recursos y de los bienes comunes desde abajo. Una de las mayores contribuciones del gobierno de Morales es haber introducido el concepto de “Buen vivir” en la política nacional e internacional. Este concepto consiste en la relación equilibrada del ser humano en su propio tiempo y en el espacio que le rodea.

<sup>5</sup> Cfr. casos Yasuni y Pascua Lama, p. 72 y p. 35

<sup>6</sup> Cfr. caso de cultivo de eucalipto en Brasil, p. 64, y en India, p. 51

<sup>7</sup> “La deuda ecológica puede definirse como deuda acumulada por el Norte con el Sur, a causa de de las exportaciones de materias primas a precios muy bajos (que no incluyen los efectos ambientales producidos en el lugar de extracción y de procesamiento, ni la contaminación a escala global), y a causa de la apropiación indebida del espacio ambiental (la atmósfera, el agua y la tierra) para el depósito de los residuos” (AA.VV., 2005, *Capovolgere il Debito. Per un’economia dei diritti. Atti della conferenza internazionale*, Bolonia, Abril, 2004, Ed. A Sud).

Bolivia se ha hecho portavoz de las denuncias contra la política de los organismos internacionales, como el FMI y el BM, que favorecen los intereses económicos de las multinacionales frente a los intereses de las poblaciones y la naturaleza, los derechos sindicales, la soberanía nacional y el derecho de autodeterminación de los pueblos.

El caso boliviano es emblemático de cómo los conflictos por el control de los recursos y de los bienes comunes puedan transformarse en “lugares” de innovación, de propuesta y de construcción de procesos de transformación política y social que abren espacios a la democracia participativa desde abajo<sup>8</sup>.

Otro elemento que ha marcado un importante objetivo en el proceso de definición de las políticas económicas sensibles a la sostenibilidad y a la justicia ambiental es el reconocimiento de los derechos de la Naturaleza en la Constitución ecuatoriana. Este hecho marca un punto de inflexión: a la naturaleza se le atribuye un valor más amplio no expresable en términos económicos.

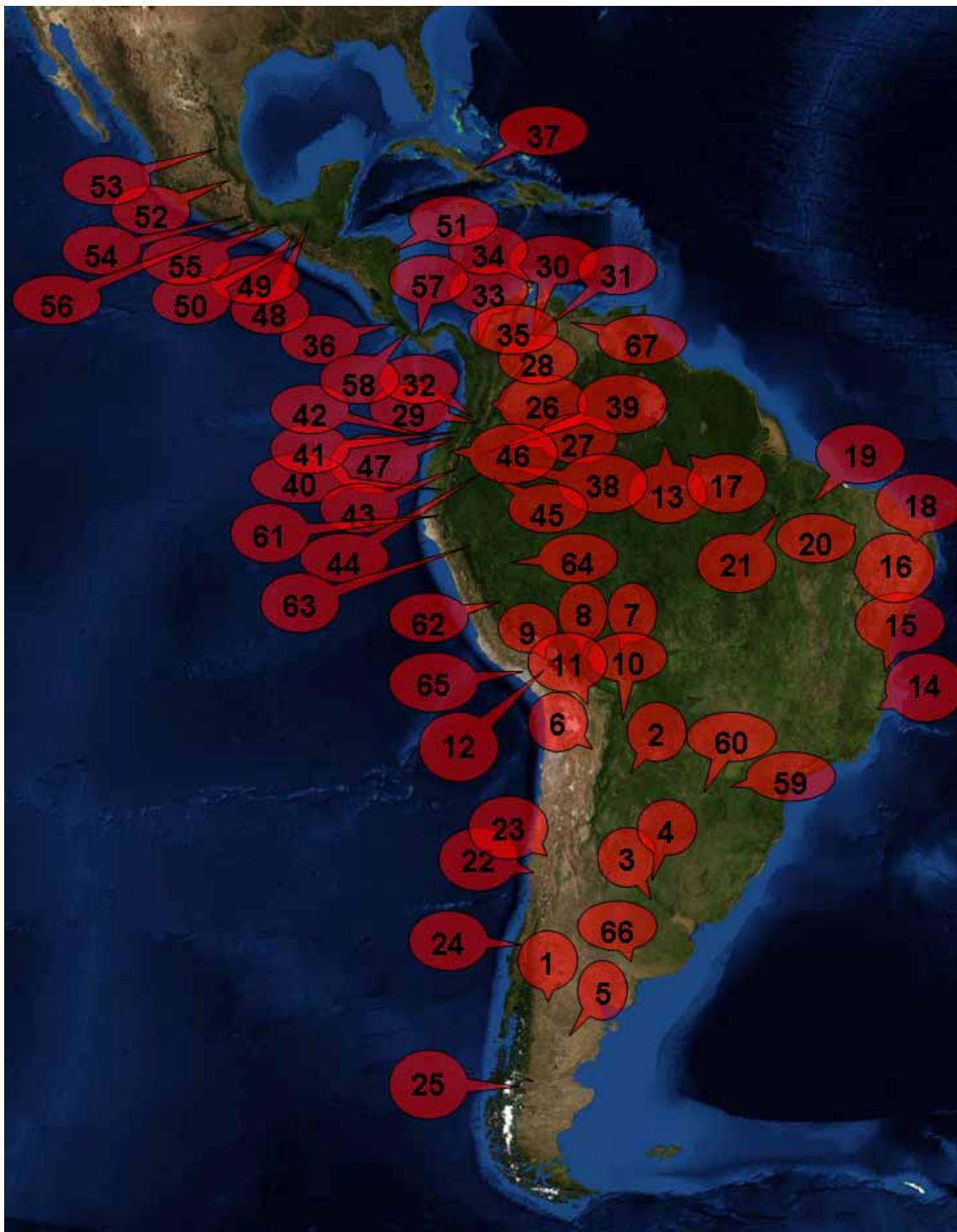
Este nuevo concepto, en el plano de la semántica jurídica, deja atrás las formas de comercialización de los recursos naturales y de los bienes comunes que han caracterizado la economía y la gestión del territorio desde la revolución industrial hasta hoy. A esta visión antropocéntrica del mundo, que privilegia la satisfacción de las necesidades de la sociedad consumidora, se antepone una visión que considera que la naturaleza ya no sirve exclusivamente para el uso y consumo humano.

De este análisis se desprende que las propuestas nacidas de los conflictos ambientales han calado en las institucionales de algunos países de Latinoamérica, ofreciendo a las democracias contemporáneas experiencias en las que inspirarse para hacer del derecho de participación un elemento fundamental sobre el que se base la gestión de los recursos y de los bienes comunes.

---

<sup>8</sup> De la Fuente M., Hufty M., Movimientos sociales y ciudadanía, Ed. Plural, La Paz 2007, pp. 19-36

### Casos emblemáticos de conflictos ambientales en América Latina



<b>PAÍSES</b>	<b>Conflictos</b>	<b>Ejes Temáticos</b>
<b>Argentina</b> 6 conflictos	1- Mina Meridian Gold en Esquel	- Minería
	2- Privatización del agua en Tucuman	- Agua
	3- Industrias de Celulosa en el Río Uruguay	- Agua, Biodiversidad, Bosques
	4- Presa Yacyretà ene le Río Paraná	- Agua, Biodiversidad
	5- Conflicto Benetton/Mapuche	- Agua, Biodiversidad, Bosques
	6- Mina Pascua Lama lado argentino - Barrik Gold	- Agua, Biodiversidad, Minería
<b>Bolivia</b> 6 conflictos	7- Oleoducto Valle Hermosa - Transredes S. A.	- Agua, Hidrocarburos
	8- Mina Kori Kollo – Inty Raymi	- Agua, Minería
	9- Privatización gas - Pacific Lng	- Hidrocarburos
	10- Mina de Cerro Rico - Potosí	- Agua, Minería
	11- Guerra del agua en Cochabamba - Bechtel Edison	- Agua
	12- Privatización del agua - Suez- Aguas de Illimani	- Agua
<b>Brasil</b> 9 conflictos	13- Reconocimiento tierras indígenas– Raposa Serra do Sol	- Biodiversidad
	14- Plantaciones de eucalipto – Aracruz Celulose S.A	- Biodiversidad, Bosques
	15- Industria ganadera en área protegida en el territorio indígena Pataxô	- Biodiversidad, Bosques
	16- Desviación del curso del río San Francisco	- Agua
	17- Buscadores de oro en territorio indígena Yanomami	- Minería

	18- Presas de Jirau y Santo Antonio en el Río Madera	- Agua
	19- Explotación de madera en Porto de Moz	- Bosques
	20- Gaseoducto Urucu-Manaus - Petrobras	- Hidrocarburos
	21- Monocultura de soja - Cargill Agrícola	- Biodiversidad, Bosques
<b>Chile</b> 5 conflictos	22- Fábrica de celulosa - Celulosa Arauco S.A	- Agua, Biodiversidad, Bosques
	23- Vertederos en territorio Mapuche	- Agua, Biodiversidad
	6- Mina Pascua Lama lado chileno- Barrick Gold	- Minería, Agua, Biodiversidad
	24- Presas en los ríos Baker y Pascua - Endesa	- Agua, Biodiversidad
	25- Central hidroeléctrica Endesa-Ralco en el río Bio-Bio	- Agua, Biodiversidad, Bosques
<b>Colombia</b> 10 conflictos	267- Fumigaciones aéreas con glifosato en Putumayo	- Agua, Biodiversidad
	27- Monocultura de palmeras africanas en Chocó	- Biodiversidad, Bosques
	28- Extracción petrolífera en territorio indígena U'wa	- Hidrocarburos
	29- Privatización agua y energía - Unión Fenosa	- Agua
	30- Extracción petrolífera en territorio indígena Motilón Bari	- Hidrocarburos
	31- Presa Urrá en el río Sinú	- Agua, Biodiversidad
	32- Industria de la celulosa en el Cauca	- Biodiversidad, Bosques
	33- Explotación de madera - Chocó	- Bosques
	34- Mina El Cerrejón	- Minería
	35- Mina La Loma - Drummond	- Minería
<b>Costa Rica</b> 1 conflicto	36- Moratoria sobre las explotaciones petrolíferas - Harken Energy	- Biodiversidad, Hidrocarburos

<b>Cuba</b> 1 conflicto	37- Bahía de Guantánamo	- Biodiversidad
<b>Ecuador</b> 10 conflictos	38- Chevron Texaco - Amazonia Ecuatoriana	- Agua, Biodiversidad, Bosques Hidrocarburos
	39- Estación petrolífera del Parque Nacional del Yasuní	- Biodiversidad, Hidrocarburos
	40- Privatización del Agua - Guayaquil	- Agua
	41- Industria camaronera - Muisne	- Agua, Biodiversidad, Bosques
	42- Monocultura del Eucalipto - Esmeraldas	- Agua, Biodiversidad, Bosques
	43- Presa Baba - Los Ríos	- Agua, Biodiversidad, Bosques
	44- Estración petrolífera Bloque 23 - Sarayaku	- Agua, Biodiversidad, Hidrocarburos
	45- OCP – Oleoducto de crudos pesados	- Biodiversidad, Bosques, Hidrocarburos
	46- Minas Intag - Ascendant Copper	- Minería
<b>Guatemala</b> 3 conflictos	47- Fumigación aérea con glifosato en la frontera ecuatoriana	- Agua, Biodiversidad, Bosques
	48- Presa Chixoy - Verapaz	- Agua, Biodiversidad
	49- Minas Marlin en San Marcos	- Agua, Biodiversidad, Minería, Bosques
<b>Honduras</b> 1 conflicto	50- Presa sobre el río Jute - ENEL	- Agua, Biodiversidad, Bosques
	51- Proyecto “Los Micos Beach & Golf Resort”	- Agua, Biodiversidad, Bosques
<b>México</b> 5 conflictos	52- Aeropuerto internacional de Atenco	- Biodiversidad
	53- Minas San Xavier	- Minería
	54- Estructuras para energía eólica en Oaxaca	- Agua, Biodiversidad
	55- Proyecto PRODESIS en Chiapas	- Biodiversidad, Bosques,



		Hidrocarburos
	56- Presa La Parota	- Agua, Biodiversidad
<b>Panamá</b> 2 conflictos	57- Complejo turístico "Reg Frog Beach"	- Biodiversidad
	58- Oleoducto Trans-panama	- Agua, Biodiversidad
<b>Paraguay</b> 2 conflictos	59- Presa Yacyretà sobre el río Paraná	- Agua, Biodiversidad
	60- Cultivo de soja - Caaguazú y San Pedro	- Agua, Biodiversidad
<b>Perú</b> 5 conflictos	61- Minas Río Blanco - Majaz	- Agua, Minería
	62- Explotación de gas en el valle del Urubamba - Camisea	- Hidrocarburos
	63- Minas Yanacocha	- Minería
	64- Deforestación del territorio indígena Ashànika	- Bosques
	65- Minas de cobre sobre el río Asana	- Agua, Minería
<b>Uruguay</b> 1 conflicto	66- Industria de celulosa sobre el río Uruguay	- Biodiversidad
<b>Venezuela</b> 1 conflicto	67- Minas Carbozulía	- Agua, Biodiversidad