

LEILA FERNÁNDEZ STEMBRIDGE

# Reformas económicas y dinamismo social en la República Popular China

*Los cambios económicos emprendidos por China en las últimas décadas, están modificando su rígida estructura social. Entre las transformaciones más significativas al respecto, se encuentra el fenómeno de la población flotante (liudong renkou). Grandes masas de población se están desplazando desde el centro y el oeste, las regiones más desfavorecidas, al este, donde la reforma ha aumentado el bienestar económico. Estos movimientos migratorios están produciendo diversos trastornos a corto plazo —delincuencia, marginación de los inmigrantes, etc.— pero a largo plazo pueden contribuir a reducir los desequilibrios económicos regionales y a una mayor homogeneización social.*

A pesar del rápido desarrollo del transporte privado motorizado en las principales ciudades de la República Popular China, las bicicletas todavía son un elemento fundamental del paisaje urbano chino. Muchedumbres de ciclistas circulan por las calles urbanas saltándose por lo general las reglas de circulación e intentando evitar a los conductores imprudentes. De este modo, se crea un caos aparente que sin embargo se combina al mismo tiempo con una fluidez y una uniformidad que no dejan de sorprender. Lo mismo ocurre con los cambios sociales que han ido surgiendo a raíz de las reformas económicas iniciadas a finales de los años setenta, a partir del Tercer Pleno del XI Congreso del Partido Comunista Chino (PCCh), celebrado en diciembre de 1978. Lo mismo

Leila Fernández Stemberge es economista e investigadora del Centro de Estudios de Asia Oriental, Universidad Autónoma de Madrid

*La sociedad china contemporánea se sitúa a caballo entre un sistema político todavía obsoleto y un cierto modernismo económico afectado por unas variables de consumismo y materialismo desmesuradas.*

ocurre con los cambios sociales que han ido surgiendo a raíz de las reformas económicas emprendidas, a partir del Tercer Pleno del XI Congreso del Partido Comunista Chino (PCCh) celebrado en diciembre de 1978.

Con la introducción progresiva de elementos de economía de mercado y con la apertura hacia el exterior, China ha experimentado un dinamismo social caracterizado por un control político prevaleciente y una mayor libertad en diversos ámbitos. Así, la rígida estructura social del período maoísta ha dado lugar a una sociedad más dinámica. Antes de 1978, existía un sistema vertical entre Partido e individuos; la sociedad era homogénea y uniforme y el PCCh regulaba la vida de los individuos. Se mantenía una estructura igualitaria, que no equitativa, un sistema político jerárquico con concentración de poderes. La economía estaba muy controlada y los diferentes sectores laborales (intransferibles y vitalicios) estaban muy segmentados. Además, era una sociedad cerrada al exterior.

A partir de los años ochenta y noventa, la sociedad china presenta progresivamente una estructura más horizontal entre los agentes económicos, la sociedad es menos homogénea y se plantean alternativas culturales, intelectuales y sociales, provocando así la formación de una incipiente sociedad civil por lo que empieza a formarse una sociedad civil. A todo ello, y a pesar de que el Partido Comunista Chino continúa teniendo la última palabra, se añaden crecientes niveles de descentralización política. Como consecuencia del crecimiento del sector privado, se reduce el número de personas que dependen directamente de las arcas estatales. Sin embargo, se contribuye también a aumentar la desigualdad social.

Por tanto, se puede afirmar de modo general que la sociedad china contemporánea se sitúa a caballo entre un sistema político todavía obsoleto y un cierto modernismo económico afectado por unas variables de consumismo y materialismo desmesuradas, fundamentalmente en las grandes ciudades y en las llamadas Zonas Económicas Especiales de la costa sureste. En efecto, los individuos si bien siguen estando bajo el control del Partido, son ahora sujetos económicos con iniciativa y cierta libertad de decisión y movimiento. Este es el caso concreto de aquellas personas que por diversos motivos económicos y sociales se desplazan de las zonas más pobres, normalmente rurales, a las más desarrolladas, generalmente urbanas, con el fin de mejorar su nivel de vida. Y éste es uno de los elementos más distintivos dentro del cambio social que se está desarrollando en China desde los años ochenta: el llamado fenómeno de la población flotante (*liudong renkou*).

El proceso creciente de movimientos migratorios en la República Popular China es un tema candente de discusión tanto en el círculo académico, nacional e internacional, como en el ámbito político y administrativo<sup>1</sup>. Princi-

<sup>1</sup> Kui Fang et al. , "Zhuangui shiji mingong liudong yanjiu" (Investigación sobre los trabajadores flotantes en una era de cambio), "Zhongguo shehui kexueyuan zhaopiao keti", Pekín, julio 1996; "Commentaries Carried on the International Conference on the Flow of Rural Labour in China", Nongcun laodongli liudong yanjiu (Bulletin of Rural Labour Mobility Studies), Nongye bu nongcun jingji yanjiu zhongxin, (septiembre 1996).

palmente, desde los años noventa, los emigrantes de las zonas rurales forman parte del paisaje urbano y son una fuente fundamental de transformaciones económicas y sociales, no sólo desde el punto de vista individual, sino también desde la perspectiva nacional. El fenómeno de los movimientos migratorios de las zonas rurales a las zonas urbanas dentro del contexto de las reformas económicas ha supuesto una transformación importante de la estructura social y económica, ha contribuido a una mayor libertad de movimiento de las personas, y por tanto a una mayor iniciativa individual.

### **La nueva población flotante china**

El término general utilizado hoy para referirse a los incipientes movimientos poblacionales en China, tanto en el ámbito académico como político, es el de población flotante. La noción de población flotante (*liudong renkou*) se refiere a aquellos individuos que viven fuera de su lugar de empadronamiento<sup>2</sup>. A diferencia del movimiento migratorio (*qianyi*), que es el término generalmente utilizado en estudios de población, los individuos flotantes no disponen de permiso de residencia en el lugar de destino, ni siquiera cuando la duración de su desplazamiento es de varios años<sup>3</sup>. Carecen por tanto de un registro familiar de residencia (*hukou*) que les permita acceder a los importantes privilegios, disponibles para los ciudadanos urbanos. El sistema del registro familiar de residencia, establecido oficialmente en los años cincuenta, impuso un orden social "creando una muralla alrededor de las zonas urbanas"<sup>4</sup> que servía como modo de control de la población. A su vez, el registro familiar de residencia era necesario para obtener acceso a la vivienda, el empleo, la educación, la seguridad social, y los bienes racionados; facilidades todas ellas de las que disponen los trabajadores de las llamadas unidades de trabajo (*danwei*)<sup>5</sup>.

La dirección del flujo migratorio es generalmente predecible, ya que se dirige allí donde se pueda ganar dinero siguiendo las pautas de las fuerzas

---

<sup>2</sup> Sun Changmin, "Floating Population in Shanghai: A Perspective of Social Transformation in China", Artículo presentado en la Conferencia de la Fundación Ford, Pekín, julio 1996:1.

<sup>3</sup> Solinger, Dorothy, "China's Transients and the State: ¿A Form of Civil Society?", USC Seminar Series No.1, The Chinese University of Hong Kong, Hong Kong, 1991:10.

<sup>4</sup> Thomas Gold, "Urban Society", artículo presentado en el Segundo Simposio de Estudios Chinos, "China ante el reto de la modernización", organizado por el Centro de Estudios de Asia Oriental, Universidad Autónoma de Madrid, celebrado los días 2 y 3 de octubre de 1995.

<sup>5</sup> Para un estudio más detallado sobre las unidades de trabajo (*danwei*) conviene leer a Naughton, Barry, "*Danwei: The Economic Foundations of a Unique Institution*", en Xiao Lu y Elizabeth Perry, eds., *The Danwei. The Changing Chinese Workplace in Historical and Comparative Perspective*, Armonk, New York: M.E.Sharpe, 1995.

de mercado<sup>6</sup>. Hoy, a pesar de ser un grupo bastante heterogéneo, la población flotante responde normalmente a unos parámetros concretos. Son generalmente jóvenes y predominantemente varones, a pesar de que las mujeres cuentan con grandes ventajas laborales en el sector doméstico, de los servicios o de la industria ligera<sup>7</sup>. Además, aunque tienen un bajo nivel educativo, los trabajadores flotantes están siempre disponibles y son muy adaptables a las condiciones más duras de trabajo, como puedan ser las del sector de la construcción, donde tienden a concentrarse. Por último, los trabajadores flotantes forman parte de una estructura estacional, ya que suelen volver a su lugar de origen en el Año Nuevo Chino (Festival de la Primavera)<sup>8</sup>, provocando a menudo graves problemas de transporte, debido a las grandes congestiones humanas que tienden a producirse.

### **Causas de la emigración**

Existe la idea generalizada de que los campesinos emigran a las ciudades por razones económicas: siguen sus expectativas de niveles salariales más elevados<sup>9</sup>, y se desplazan por tanto a aquellas zonas donde pueden mejorar su nivel de vida. En el caso de China, éste es sin duda un factor fundamental, al que se le pueden añadir otros elementos. Por un lado, figuran los llamados "factores de empuje" como el excedente laboral en las zonas rurales<sup>10</sup>, la escasez de tierra cultivable o el bajo nivel salarial rural. Por otro lado, aparecen los llamados "factores de atracción" como la industrialización de las zonas urbanas, los sueldos más elevados, la atracción por el estilo de vida urbana, y la influencia de la televisión y otros medios de comunicación, que ofrecen los aspectos más atractivos de aquellos lugares de destino que necesitan acoger a más inmigrantes<sup>11</sup>.

<sup>6</sup> Grupo de Investigación, Universidad de Pekín, "Industry-Community Mobility: A Peculiar Way for Chinese Peasants to Enter City. A Case Based on 'Zhejiang Village'" (Resumen), Artículo presentado en la Conferencia Internacional "Mobility of China Rural Labor Force", Pekín, junio 1996.

<sup>7</sup> Ibid.

<sup>8</sup> El Festival de la Primavera es el período vacacional más largo a nivel nacional y tiene lugar normalmente entre enero y febrero, según el Calendario Lunar.

<sup>9</sup> Michael P. Todaro, "A Model of Labor Migration and Urban Employment in Less Developed Countries", *The American Economic Review*, Vol.3, (1969): 139.

<sup>10</sup> A pesar de que el alcance del excedente laboral rural en China es muy difícil de valorar, los expertos chinos afirman que el mismo nivel de producción podría ser efectuado con mucho menos trabajo. En dicho marco, estiman que la cantidad de excedente laboral es de unos 120 millones de personas. Para más detalles, referirse a Roberts, Kenneth D., "China's 'Tidal Wave' of Migrant Labor: What Can We Learn From Mexican Undocumented Migration to the United States?", *International Migration Review*, Vol.31, (verano 1997): 253-255.

<sup>11</sup> Croll, Elisabeth J. y Huang Ping, "Migration For and Against Agriculture in Eight Chinese Villages", *China Quarterly*, No.149, (marzo 1997): 128-146.

A estos factores se añaden otros que surgen como consecuencia directa de las reformas económicas de los últimos años. Primero, la relajación en la aplicación del sistema de registro familiar de residencia. Este hecho se ha debido principalmente a la liberalización del sistema económico, pero también a la desaparición de aquellas medidas restrictivas destinadas a controlar la vida de la gente en general. Por ejemplo, durante el período maoísta, los cupones de racionamiento que se utilizaban no estaban realmente pensados para controlar los niveles de producción de los productos, como podría haberse esperado en una situación de guerra, sino que estaban destinados a reforzar el control social. Hoy, con la desaparición de dichos cupones, no sólo los ciudadanos chinos tienen acceso a todo tipo de bienes sino que pueden desplazarse con mayor libertad por todo el territorio nacional.

Segundo, la política de puertas abiertas<sup>12</sup> ha permitido el rápido desarrollo del sector manufacturero destinado a la exportación, así como altos niveles de inversión directa extranjera, contribuyendo de ese modo a la creación de empleo en las zonas costeras urbanas, donde tienden a concentrarse las empresas extranjeras. Allí es también donde suelen desplazarse a su vez los inmigrantes de las zonas rurales, trabajando como obreros de la construcción, debido al incesante ritmo de derribo y construcción de edificios, tan característico de la etapa transitoria de desarrollo que está atravesando China.

Por último, pero no por ello menos importante, hay que subrayar el papel fundamental de los contactos sociales (*guanxi*), que suponen el establecimiento de una red de relaciones tanto personales como a través de agencias de trabajo especializadas. Mediante estos contactos, los emigrantes pueden obtener información sobre oportunidades de trabajo, acceder a un alojamiento barato, y por tanto pueden reducir los costes de búsqueda de empleo fuera del lugar habitual de residencia.

### **Efectos de los movimientos migratorios**

Uno de los efectos de los movimientos migratorios es que en el lugar de origen, al desplazarse los emigrantes a las áreas urbanas, se reduce el problema de desempleo y disminuye la densidad de población. Además, aquellos que han emigrado suelen enviar dinero a sus familias, con lo que contribuyen al enriquecimiento, sino de la zona en general, sí por lo menos de la familia en particular<sup>13</sup>. Sin embargo, también se producen efectos negativos; si la migración es de carácter permanente, se reduce la producción agrícola, debido al inevitable abandono de las tierras. Este último caso no es común en

*Al  
desplazarse  
los  
emigrantes a  
las áreas  
urbanas, se  
reduce el  
problema de  
desempleo y  
disminuye la  
densidad de  
población.*

<sup>12</sup> Después del Tercer Pleno del Partido en diciembre de 1978, se decidió expandir el comercio y permitir a las empresas extranjeras invertir en empresas chinas, con el fin de acelerar el proceso de modernización de China, y poder así encontrarse a niveles parejos con sus vecinos asiáticos. Esto fue lo que se conoce hoy por política de puertas abiertas.

<sup>13</sup> Qian Wenbao, "The Features of Internal Migration in China", Pacific and Asia Research Initiative, University of Liverpool, (1994): 20.

*La República Popular China sigue en una fase transitoria de desarrollo, y por ello ciertos desequilibrios son a menudo inevitables.*

China, ya que los movimientos migratorios son principalmente de carácter circular, es decir, los emigrantes vuelven a sus tierras de origen después de haber ahorrado suficiente dinero.

En el lugar de destino, los trabajadores inmigrantes suponen una fuerza de trabajo muy importante para el desarrollo económico urbano y el progreso social chino, puesto que no sólo ofrecen trabajo manual, sino que al ser mano de obra barata y sin seguridad social, suponen un menor coste para las empresas. Puesto que generalmente sólo pueden ser contratados en el ámbito privado y no en el ámbito público, que está realmente "reservado" para los habitantes locales, suponen además un factor de competencia para el sector estatal.

Sin embargo, al ser el control de los individuos hoy día mucho menos estricto, los movimientos poblacionales se producen de forma desorganizada y en grandes avalanchas. Este caos provoca problemas de transporte, vivienda y medio ambiente (por congestión humana y malos hábitos de higiene). Otro aspecto negativo que carece de regulación, es el hecho de que los trabajadores inmigrantes no pagan impuestos, lo que supone problema fiscal de especial envergadura. Por otro lado, los campesinos que se desplazan a la ciudad no se atienen a los programas de planificación familiar, lo cual provoca un sentimiento de rechazo por parte de los residentes urbanos. Aunque estos últimos tienen más asumida las regulaciones de la política del hijo único, no por eso dejan de considerar como un privilegio la desobediencia a dicha regulación. Como consecuencia de las actitudes imperantes entre los habitantes de las zonas urbanas, los inmigrantes no se sienten integrados y se les acusa a menudo de provocar problemas de delincuencia y crimen, y por tanto el desorden social.

En definitiva, existe hoy en China un caos aparente en el tráfico de las calles urbanas semejante al que caracteriza el tráfico poblacional a nivel nacional. Sin embargo, no conviene alarmarse ni augurar de modo fatalista grandes revueltas e inestabilidad social. No debemos olvidar que la República Popular China sigue en una fase transitoria de desarrollo, y por ello ciertos desequilibrios son a menudo inevitables. La República Popular China es hoy testigo de transformaciones sociales radicales, que son resultado de las reformas económicas de los últimos años, y de la quiebra de la estructura maoísta de control de los individuos que está dando paso a una mayor libertad de movimiento. Los flujos migratorios a la larga pueden contribuir a reducir los desequilibrios económicos regionales imperantes y, por tanto, pueden favorecer a una mayor homogeneidad social. Sin retornar, eso sí, a la igualdad ficticia del pasado.

---

<sup>14</sup> Michael Dutton, "The Basic Character of Crime in Contemporary China", *China Quarterly*, No.149, (marzo 1997):160-177.