

Medio Ambiente y Calidad de la Democracia: perspectivas desde la Economía Ecológica

Federico Aguilera Klink
Dpto. de Economía Aplicada
Universidad de La Laguna

PROHIBIDO VER LO EVIDENTE



EL ROTO

LO EVIDENTE, LO OBVIO Y ATREVERSE A HABLAR EN VOZ ALTA

“...es necesario que la gente sepa que, incrustadas en el sistema económico, actúan poderosas relaciones que anulan la capacidad de alterar las tendencias...

Esto es una **obviedad** pero **existe una diferencia entre lo que es una obviedad y lo que la gente está dispuesta a decir en voz alta....**(G. Alperovitz, 1998).

DEMOCRACIA Y MEDIO AMBIENTE

“La desigualdad (en la toma de decisiones y en la apropiación del capital ecológico, por parte de los países industrializados) es el principal problema <ambiental> del planeta y su principal problema de desarrollo”.

Nuestro Futuro Común

Comisión Mundial del Medio Ambiente y del Desarrollo (1987)

DEMOCRACIA NO ES SÓLO ELEGIR PERSONAS...

“La democracia no es el voto relativo a cuestiones secundarias, ni la designación de personas que decidirán por ellas mismas, fuera de cualquier control efectivo, sobre las cuestiones esenciales.

Tampoco consiste en llamar a las personas a pronunciarse sobre cuestiones incomprensibles o que carecen de sentido para ellas.

El dominio real es el poder de decidir por sí mismo sobre cuestiones esenciales y hacerlo con conocimiento de causa” (Castoriadis, 1957)

DEMOCRACIA ES MÁS QUE VOTAR

- “Existe la tentación de ver a la democracia de forma excesivamente restringida y estrecha –exclusivamente en términos electorales y no en términos mucho más amplios, en lo que John Rawls ha llamado ‘el ejercicio de la razón pública’. Este concepto mucho más vasto y rico incluye la posibilidad de que los ciudadanos participen en el debate político y, con ello, estar en disposición de influir en las opciones relativas a los asuntos públicos (...) La democracia tiene demandas que trascienden a la urna electoral (...) ¿Qué es exactamente la democracia? Para empezar debemos evitar su identificación con la idea de gobierno de la mayoría”.

Amartya Sen, *El valor de la democracia*

¿Participación pública?

“Los ciudadanos tienen el derecho a participar en los asuntos públicos, **directamente o por medio de representantes...”.**

Art. 23.1 de la Constitución Española

“Corresponde a los poderes públicos (...) facilitar la **participación de todos los ciudadanos en la vida política....” Art.9**

Democracia y construcción colectiva de las decisiones

“...el problema no es ya el de la elección, como en la tradición liberal, sino el de **la elección del modo de construcción colectiva** de las decisiones”.

Bourdieu P. (2005).

LEGITIMIDAD DEMOCRATICA Y TOMA DE DECISIONES COLECTIVAS

- 1. Los procesos electorales, su financiación y la participación en las urnas. (Financiación ilegal+abstención)**
- 2. El papel real de los Parlamentos y Ayuntamientos como espacios de debate argumentado. (¿Votos o argumentos?)**
- 3. El cumplimiento y aplicación de las leyes, así como su dotación presupuestaria. (¿Ceremoniales o instrumentales?)**
- 4. Papel de la participación ciudadana. (¿Derecho constitucional o promesa electoral?)**
- 5. Separación real de poderes**

Decisiones colectivas y problemas ambientales: Un diagnóstico

“...no hay mayor amenaza para el medio ambiente que la demagogia, es decir, el engaño a los ciudadanos, el ocultismo intencionado de datos y decisiones, la manipulación interesada de la situación real de los recursos naturales y de las alternativas que existen para explotarlos adecuadamente (...) La forma en que adoptamos las decisiones y quién las adopta a menudo determina lo que decidimos (...) los políticos, los administradores públicos del medio ambiente, jugamos un papel fundamental a la hora de elegir entre la demagogia o la transparencia”

Cristina Narbona. Ministra de Medio Ambiente
Informe Recursos Mundiales 2004 (Prólogo)

¿Leyes ceremoniales o instrumentales?

“...en los temas esenciales de ordenación del territorio, usos del suelo, localización, autorización y control de actividades, protección de los espacios naturales..., el cumplimiento, en la práctica, de la ley depende primordialmente de que los líderes de los grandes partidos **tengan la voluntad** de erradicar el clientelismo, el amiguismo y la corrupción en cuanto a sus aparatos o estructuras”

“**El incumplimiento de las leyes ambientales tiene su origen en la corrupción del sistema político.** Porque cuando los intereses económicos son de índole menor, éstas se cumplen razonablemente; pero cuando estos intereses son importantes, los incumplimientos son clamorosos (...) el incumplimiento de las leyes ambientales es el mejor barómetro de la corrupción de un sistema político”

(Emilio Valerio, 1998). (¿Por qué no se cumplen las leyes ambientales? Revista Biológica , nº 24 Fiscal de Medio Ambiente (Madrid)

Decisiones públicas y delincuencia ambiental

“...reclasificación indebida de suelo rústico a urbanizable...”.

“El resultado es un gran pelotazo urbanístico (...) participación de políticos en negocios inmobiliarios...”.

“...el verdadero *delincuente medioambiental*, en la gran mayoría de las veces, es la propia *Administración*...”.

**Fuente: Fiscalía de Medio Ambiente de Gran Canaria
Informe 2001**

Suárez Trenor acusa a los opositores a Granadilla de hacer "terrorismo social"

El presidente de la Autoridad Portuaria de Santa Cruz de Tenerife arremetió en Radio El Día contra quienes "son menos pero chillan más" en su oposición a las grandes infraestructuras, a los que acusó de elegir el camino de la "revuelta" en un debate en el que la Isla se juega "estar en primera o en tercera división".

EL DÍA, SIC de Tenerife

"Querido papá, no sabes lo que me alegro de haberme ido a vivir a Las Palmas". Así comienza un artículo que el presidente de la Autoridad Portuaria de Santa Cruz de Tenerife, Luis Suárez Trenor, se compromete a hacer público si



la Unión Europea pone el próximo día 20 punto y final al proyecto del puerto de Granadilla y que, a su juicio, resume bien lo que sería el futuro de Tenerife.

SI ESTAMOS A FAVOR, NOS LLAMAN PUEBLO,
Y SI ESTAMOS EN CONTRA, TURBA



Apariencias e instituciones ficticias

“El secreto principal del gobierno consiste en debilitar el espíritu público, hasta el punto de desinteresarlo por completo de las ideas y los principios con los que hoy se hacen las revoluciones. En todos los tiempos, los pueblos al igual que los hombres se han contentado con las palabras. Casi invariablemente les **basta con las apariencias; no piden nada más. Es posible entonces **crear instituciones ficticias que respondan a un lenguaje y a ideas igualmente ficticias**”.**

(Joly, 1864). Diálogos en el infierno entre Maquiavelo y Montesquieu.

25 años de “caciquismo autonómico”

“...pasaron los tiempos de la dictadura pero no desapareció la ominosidad. Los herederos de los antiguos caciques habían aprendido sus mismos hábitos, sus mismos códigos, su misma lógica. Y aunque **ahora es todo más costoso, porque hay que darle apariencia democrática,** los mimbres con los que se teje el cesto son los mismos y sólo se trata de ir comprando voluntades, **prometiendo premios o amenazando con ejemplares escarmientos**”

Cortina A. Hasta un pueblo de demonios. Ética pública y sociedad. 1998

¿ DE QUÉ ESTAMOS HABLANDO ?



La ecuación de los megaproyectos

Exageración de beneficios

+

Subestimación de costes

+

Ignorancia de impactos ambientales =

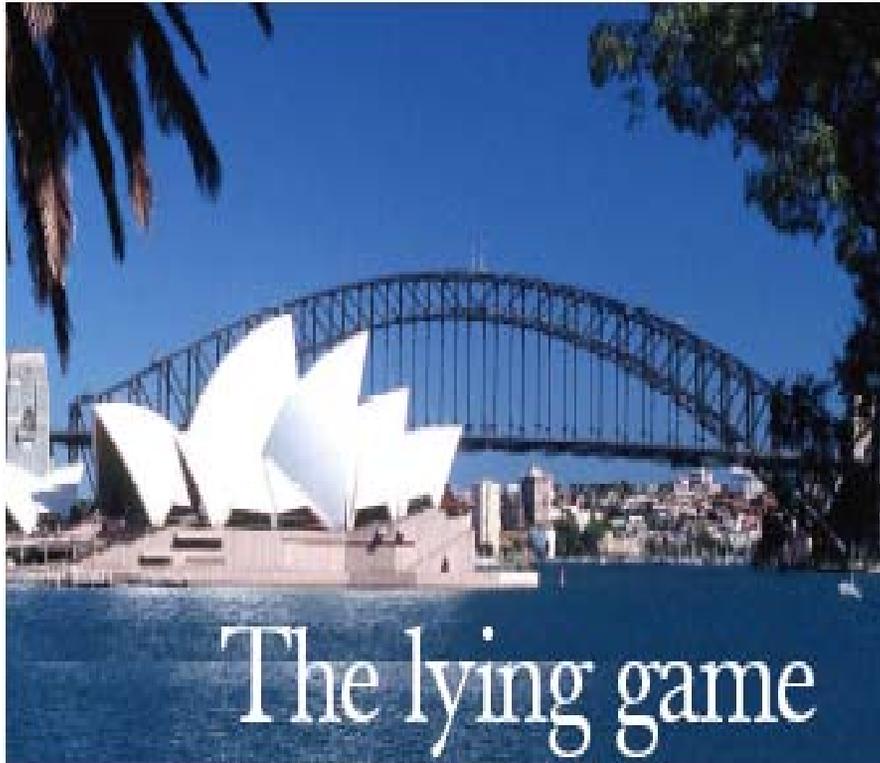
“Viabilidad del Proyecto”

B. Flyvbjerg, Megaprojects and Risk (Cambridge University Press, 2003)

MEGAPROYECTOS Y MEGAMENTIRAS

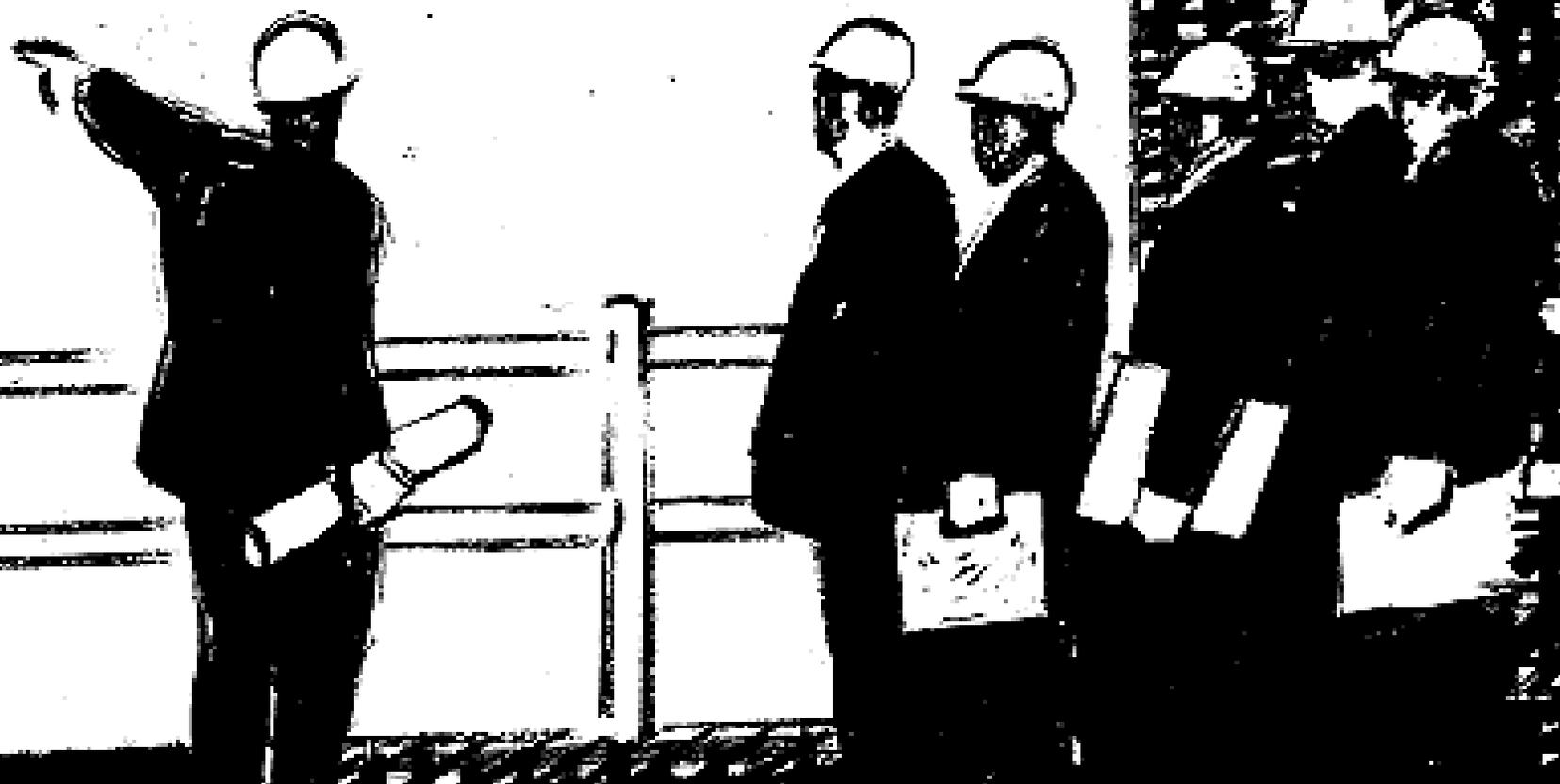
“LA SUBESTIMACION DE COSTES NO SE PUEDE EXPLICAR POR EL ERROR SINO POR LA FALSIFICACION ESTRATEGICA. ES DECIR, POR LA MENTIRA”.

(Flyvbjerg, 2002)



EL JUEGO DE LA MENTIRA. Fraude, amiguismo y miles de millones de euros despilfarrados son sinónimo de gran corporación privada. Pero sus directivos no están sólo disfrazando las cuentas.....(Saqueo de lo público).

EN CUANTO HAYAMOS TERMINADO DE CREAR
EL PROBLEMA, IMPULSAREMOS LA SOLUCIÓN



DECISIONES AUTORITARIAS / CALIDAD DEMOCRACIA 1

1. Utilización de argumentos falsos o erróneos.
2. Imposición de una única “solución” sin diagnóstico públicamente debatido.
3. Declaración fraudulenta del “interés público”.
4. Se ignoran alternativas menos costosas, en términos monetarios ambientales y sociales.
5. Inexistencia de debate público argumentado.

Fuente: “Calidad de la democracia y protección ambiental en Canarias”

DECISIONES AUTORITARIAS / CALIDAD DEMOCRACIA 2

6. Violación impune de la legislación ambiental.
7. Ocultación de información clave (gobiernos)
8. Coacción de los gobiernos, sobre los técnicos, para que minimicen o descarten la existencia de impacto ambiental o de opciones alternativas.
9. Frecuente connivencia de intereses entre políticos y empresas constructoras .
10. Despilfarro de fondos públicos al financiarse infraestructuras que no son necesarias.

Fuente: “Calidad de la democracia y protección ambiental en Canarias”

DECISIONES AUTORITARIAS Y DEMOCRATICAS

<p>¿CUÁLES SON LAS OPCIONES ? LA SOLUCIÓN ES ANTERIOR A LA DEFINICIÓN PÚBLICA DEL PROBLEMA</p> <p style="text-align: center;">↓</p>	<p>¿CÓMO SE LEGITIMAN? - “EXPERTOS” -EL PESO DE LA PRUEBA RECAE SOBRE LOS CIUDADANOS</p> <p style="text-align: center;">↓</p>	<p>¿CUÁLES SON LAS OPCIONES? -¿CUÁL ES EL PROBLEMA? -¿CUÁLES SON LAS PREGUNTAS RELEVANTES?</p> <p style="text-align: center;">↓</p>	<p>¿CÓMO SE LEGITIMAN? -CREACIÓN DE ESPACIOS DE DEBATE PÚBLICO ARGUMENTADO -EL PESO DE LA PRUEBA RECAE SOBRE LOS PROMOTORES</p> <p style="text-align: center;">↓</p>
<p>UNA ÚNICA OPCIÓN DECIDIDA PREVIAMENTE Y JUSTIFICADA A POSTERIORI</p> <p style="text-align: center;">↓</p> <p>EFECTO “PINOCHO”: “ÉSTA ES LA ÚNICA SOLUCIÓN”</p>	<p>-EXPERTOS NO INDEPENDIENTES -EL QUE PAGA MANDA -NO HAY DEBATE PÚBLICO ARGUMENTADO</p> <p style="text-align: center;">↓</p> <p>EFECTO “DON ANGEL SÍ SEÑOR”: “LOS EXPERTOS SON LOS QUE SABEN” EJEMPLOS: PLAN HIDROLÓGICO NACIONAL TENDIDO ELÉCTRICO DE VILAFLO PUERTO DE GRANADILLA INCINERADORA DE ARICO</p>	<p>-¿CUÁLES SON LAS PRIORIDADES? -¿CUÁLES SON LAS OPCIONES ALTERNATIVAS? -¿QUIÉN FINANCIA LOS ESTUDIOS? -¿QUIÉN ELIGE A LOS EXPERTOS? -¿CUÁLES SON LOS VALORES E INTERESES EN JUEGO? -¿ES NECESARIO EL PROYECTO?</p> <p style="text-align: center;">↓</p> <p>EFECTO “DESCORCHE”: “ABRIR LAS CUESTIONES”</p>	<p>-ESPACIOS DE CONSULTA Y DE DELIBERACIÓN -JURADOS DE CIUDADANOS -TRIBUNALES CIENTÍFICOS CON EXPERTOS Y CIUDADANOS INDEPENDIENTES -MANIFESTACIONES DE PROTESTA</p> <p style="text-align: center;">↓</p> <p>EFECTO “CIUDADANO”: “CONSTRUCCIÓN SOCIAL DEL PROBLEMA” EJEMPLOS: PLAN HIDROLÓGICO NACIONAL TENDIDO ELÉCTRICO DE VILAFLO PUERTO DE GRANADILLA INCINERADORA DE ARICO</p>

CARACTERISTICAS DE LOS PROYECTOS PARA ABRIR DEBATES POR PARTE DE LA COMISION NACIONAL DE DEBATE PUBLICO EN FRANCIA

CATEGORIAS DE LAS OPERACIONES Art. L. 121-8 del Código de medio ambiente	UMBRALES Y CRITERIOS Art. L. 121-8-1 del Código de medio ambiente	UMBRALES Y CRITERIOS Art. L. 121-8-II del Código de medio ambiente
1. a) Construcción de autovías, vías rápidas o carreteras de 2 x 2 vías en calzadas separadas; b) Ampliación de una carretera existente de 2 ó 3 vías para hacer una carretera de 4 vías o más con calzadas separadas; c) Construcción de vías ferroviarias; d) Construcción de vías navegables o ampliación de los canales existentes.	Coste del proyecto superior a 300 Meuros o longitud superior a 40 Km.	Coste del proyecto superior a 150 Meuros o longitud superior a 20 Km.
2. Construcción o ampliación de pistas de aeropuertos.	Aeropuertos de categoría A y coste del proyecto superior a 100 Meuros.	Aeropuertos de categoría A y coste del proyecto superior a 35 Meuros.
3. Construcción o ampliación de infraestructuras portuarias.	Coste del proyecto superior a 150 Meuros o superficie superior a 200 Ha.	Coste del proyecto superior a 75 Meuros o superficie superior a 100 Ha.
4. Construcción de líneas eléctricas.	Líneas de tensión superior o igual a 400 KW y longitud superior a 10 Km.	Líneas de tensión superior o igual 200 KW y longitud aérea superior a 15 Km.
5. Construcción de gaseoductos.	Diámetro superior o igual a 600 mm y longitud superior a 200 Km.	Diámetro superior o igual a 600 mm y longitud superior a 100 Km.
6. Construcción de oleoductos.	Diámetro superior o igual a 500 mm y longitud superior a 200 Km.	Diámetro superior o igual a 500 mm y longitud superior a 100 Km.
7. Construcción de una instalación nuclear básica.	Nueva central nuclear con coste de inversión superior a 300 Meuros.	Nueva central nuclear con coste de inversión superior a 150 Meuros.
8. Construcción de centrales hidroeléctricas y de embalses.	Volumen superior a 20 millones de metros cúbicos.	Volumen superior a 10 millones de metros cúbicos.
9. Trasvases de agua de una cuenca fluvial (fuera de las vías navegables)	Caudal superior o igual a 1 metro cúbico por segundo.	Caudal superior o igual a medio metro cúbico por segundo.
10. Equipamientos culturales, deportivos, científicos o turísticos.	Coste de edificios e infraestructuras superior a 300 Meuros.	Coste de los edificios e infraestructuras superior a 150 Meuros.
11. Equipamientos industriales.	Coste de edificios e infraestructuras superior a 300 Meuros.	Coste de los edificios e infraestructuras superior a 150 Meuros.

EXCUSAS OFICIALES SOBRE GRANADILLA

1. Puerto de Santa Cruz agotado. F
2. Puerto de Santa Cruz no se puede ampliar. F
3. No hay impacto ambiental sobre LICs. F
4. Progreso de la isla de Tenerife. F
5. Tráfico de trasbordo (Plataforma Logística). F
6. Necesidad del gas. F
7. Tráfico de Supercontenedores F
8. ¿Cuál será la próxima? ¿Base de la OTAN?

Base de la OTAN en Canarias para la “ayuda a África”

El representante de las Cámaras de Comercio en Canarias, **Juan Verde**, citó lo que algunas grandes empresas están proyectando en África, y para lo cual toman las Islas como plataforma logística.

Así, citó a la **embotelladora de Coca-Cola** en España, Cobega, "con **fábrica en Tenerife** y que apuesta por África"; a la multinacional Terremark, "que eligió Tenerife como plataforma del gran nodo de comunicaciones de internet para África occidental", o General Electric, que ha adquirido una empresa de desalinización para hacer en el futuro más de cien plantas de desalinización para África desde Canarias.

A renglón seguido nombró a **la OTAN**, aclarando que **"no es una empresa, pero ha decidido poner una base en Canarias para coordinar la ayuda a África"**.



Al Gore designa al canario Juan Verde para desarrollar su proyecto climático en España

El reciente Nobel de la Paz escoge a Verde, presidente de la Cámara de Comercio Americana en África

La Opinión de Tenerife 16.10.07



ILP presentadas en Tenerife

Iniciativa Popular	Legislativa	Año (*)	Número de firmas	Situación actual
<i>Ampliación de Espacios Naturales Protegidos</i>				
El Rincón de La Orotava		1990	33.325	Ley 1992. Plan Especial 1997. Boicot institucional
Malpaís de Güímar		2001	23.200	Tomada en consideración. Pendiente del debate del articulado de la ley
Costa de Granadilla		2004	56.319	No tomada en consideración en 2005
<i>Transporte alternativo</i>				
Tren al norte		1999	22.781	No tomada en consideración en 2001

EL PARLAMENTO CANARIO RECHAZA LA ILP DE GRANADILLA





ESCAÑOS INVISIBLES. Diferentes organizaciones critican la falta de transparencia en la toma de decisiones en la UE.

Cine PANTALLA INTERNACIONAL

COSTA GAVRAS / Director

“La nuestra es una época de capitalismo gangsteril”

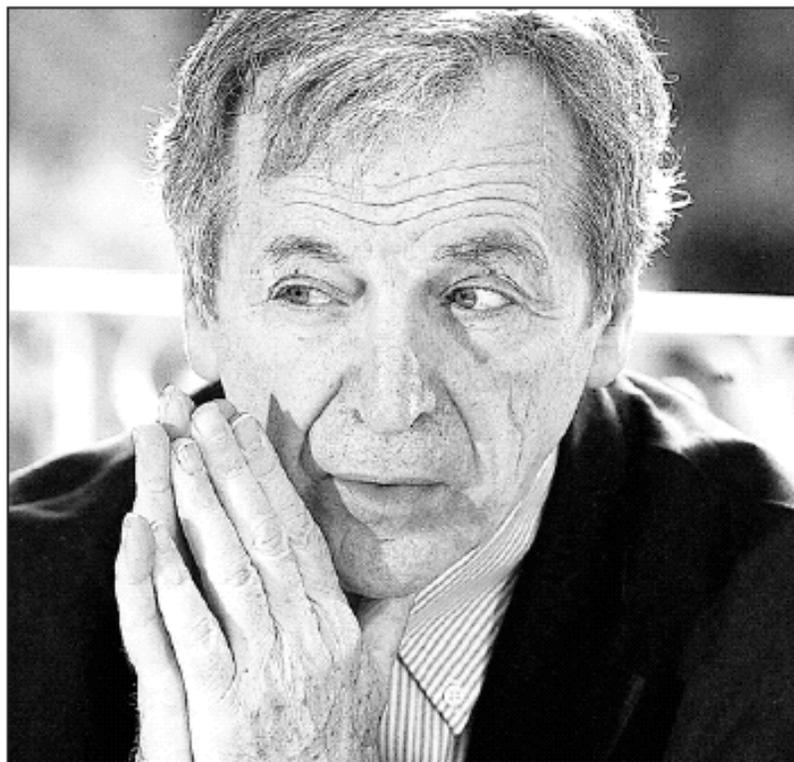
OCTAVI MARTÍ, Lieja (Bélgica) —Constantin Costa-Gavras (Loutra-Iraias, Grecia, 1933) rueda *Le Cosperet*—literalmente, *La cachalla*— en la ciudad belga de Lieja. Es su 16º largometraje y es una coproducción franco-belga-española. Sus protagonistas son José García y Karin Viard, acompañados por Olivier Gourmet y Ulrich Tukur, que también tienen papeles importantes. El filme es una adaptación de una novela del estadounidense Donald Westlake.

Pregunta. ¿Transferir la acción a Francia y Bélgica ha exigido muchos cambios?

Respuesta. No. En los EE UU existen los distintos Estados, con sus características específicas, pero sin fronteras entre uno y otro. En el norte de Francia, sin apenas darse cuenta, uno pasa de Francia a Bélgica, de Bélgica a Holanda, de Holanda a Alemania. Es un paisaje que simboliza bien la nueva Europa que estamos construyendo. El protagonista —Bruno, encarnado por José García— tiene rivales en cada uno de los países.

P. Esa Europa que usted quiere retratar es el continente de las deslocalizaciones, el continente en el que suprimen el trabajo.

R. El trabajo es esencial en la vida de un hombre, pero de ahí a creer en la religión del trabajo,



2003



ESTAMOS
EN
CAMPAÑA
DISCULPEN LAS
PROMESAS
EL CANDIDATO

DESOBEDIENCIA CIVIL

"La desobediencia civil es un acto de lealtad para con una democracia dinámica que busca romper los mecanismos oligopólicos de fabricación de consensos (...) no le debemos obediencia a un orden político en el que el gobierno vulnera los principios sobre los que se sostiene el Estado de Derecho.

La desobediencia civil estaría legitimada cuando las mayorías de hoy tomaran decisiones lesivas e irreversibles para las mayorías del mañana o para las generaciones venideras, por ello, la defensa del medio ambiente, la promoción de nuevas reglas económicas internacionales, el pacifismo, el uso de la energía nuclear o la especulación inmobiliaria son terrenos propicios para el ejercicio de la desobediencia civil".

Emilio Alvarado, Universidad Complutense. Diccionario Crítico de Ciencias Sociales.

NECESIDAD DE UNA DEMOCRACIA VIVA

“...la democracia que tenemos está realmente muerta en cuanto que no responde ya a los deseos de la gente”.

“Una democracia viva es aquella en la que la gente puede tomar decisiones sobre sus vidas e influir sobre las condiciones en las que vive— cómo cultivar sus alimentos, en qué condiciones se producen sus ropas; la libertad de elegir cómo se educan sus hijos; la libertad de establecer las condiciones de acceso a la sanidad”.

Vandana Shiva. Manifiesto para una democracia de la tierra

El conflicto “Sapiens/Demens”

La dialógica *sapiens-demens* ha sido creadora siendo destructora. En las creaciones humanas hay siempre un doble pilotaje *sapiens-demens*. Pero cuando hay hegemonía de ilusiones, desmesura desencadenada, entonces el *homo demens* somete al *homo sapiens* y subordina la inteligencia racional poniéndola al servicio de sus monstruos.

¿TENDREMOS INTELIGENCIA PARA LA SUPERVIVENCIA?

“La supervivencia de nuestra civilización puede depender de la capacidad para cerrar la amplia separación que existe entre el aspecto consciente y el inconsciente de la psique humana”.

C. G. Jung

The undiscovered self (1957)